



Bilag 1: Målgruppebeskrivelse Social Støtte i overgang til og fastholdelse i job

Enhed
CDAM

Sagsnr.
2017-5631

Dato
24-05-2017

Opsummering og baggrund

Målgruppenotatet viser, at der på landsplan er et betydeligt antal aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år med mindst 1 års ledighed, og at der kun i 17 kommuner er under 100 borgere i målgruppen. Desuden er omkring hver fjerde passive, det vil sige ikke i aktivering, mens kun omkring hver tiende deltager i et virksomhedsrettet forløb. Dette tyder samlet på, at der er mange borgere i målgruppen med behov for ekstra hjælp og støtte til at opnå og fastholde ordinær beskæftigelse og dermed også et tilstrækkeligt rekrutteringsgrundlag til Social Støtte projektet.

Målgruppen er karakteriseret ved, at kun en mindre del har kontakt med Socialforvaltningen, og det primært er på grund af, at de har anbragte børn eller børn i forebyggende foranstaltninger. Dog er gruppen, der samtidig modtager ydelser efter SEL, en mere udsat gruppe end øvrige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med et lavere uddannelsesniveau, flere tidligere anbringelser og foranstaltninger i barndommen, flere i behandling for psykiske lidelser og stofmisbrug.

Målgruppens omfang og fordeling i kommuner

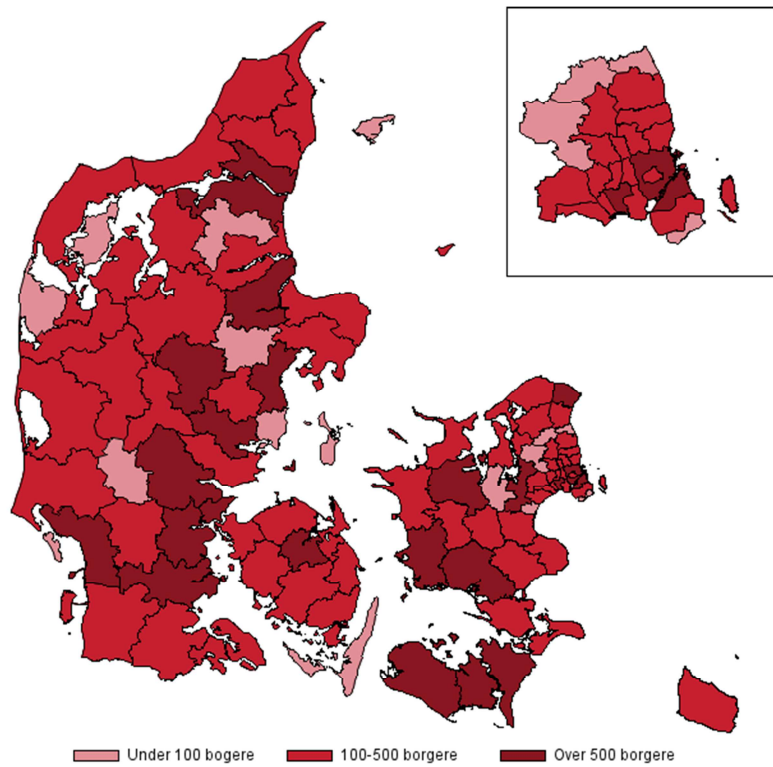
Projektets målgruppe er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år med mindst et års ledighed. I projektet indgår omkring 7 kommuner, som samlet skal bidrage med omkring 750 borgere til indsatsen.

Målgruppebeskrivelsen er en hjælp til ansøgerne til at kunne vurdere antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i deres respektive kommuner, som vil kunne indgå i projektet, samt understøtte, at den samlede målsætning om antallet af borgere i projektet er realistisk.

Målgruppen omfatter 45.859 borgere på landsplan med mindst et års ledighed (opgjort december 2016). Heraf har over 80 pct. mere end to års ledighed bag sig. Figur 1 viser antallet fordelt på landets kommuner. I 17 kommuner er der under 100 borgere i målgruppen, 61 kommuner har mellem 100-500 borgere og 20 kommuner har mere end 500 borgere. Gennemsnittet i kommunerne ligger på 467 borgere.

Antallet af borgere i de enkelte kommuner kan ses i bilag A.

Figur 1: Antal aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år med mindst 1 års ledighed

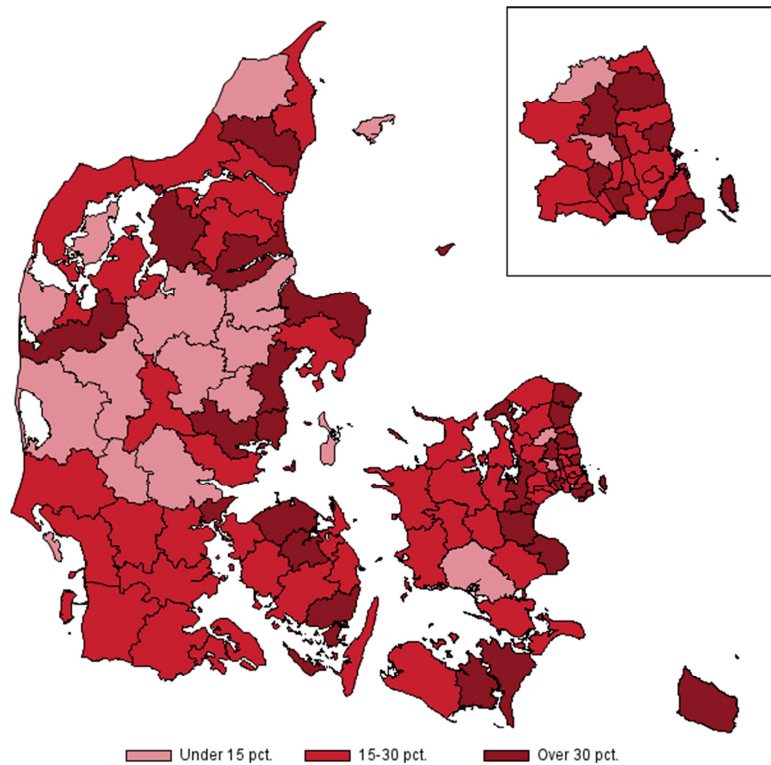


På landsplan er 27 pct. af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år passive, det vil sige, at de ikke er i aktivering (december 2016). Dette gælder samtlige aktivitetsparate borgere uafhængig af varigheden af ledighed.

Andelen af passive i de enkelte kommuner kan ses i bilag b.

Figur 2 viser andelen af passive aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i kommunerne. Figuren viser, at i 18 kommuner er under 15 pct. passive, i 50 kommuner ligger andelen på 15-30 pct. og i 30 kommuner er andelen over 30 pct.

Figur 2: Andel passive aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år



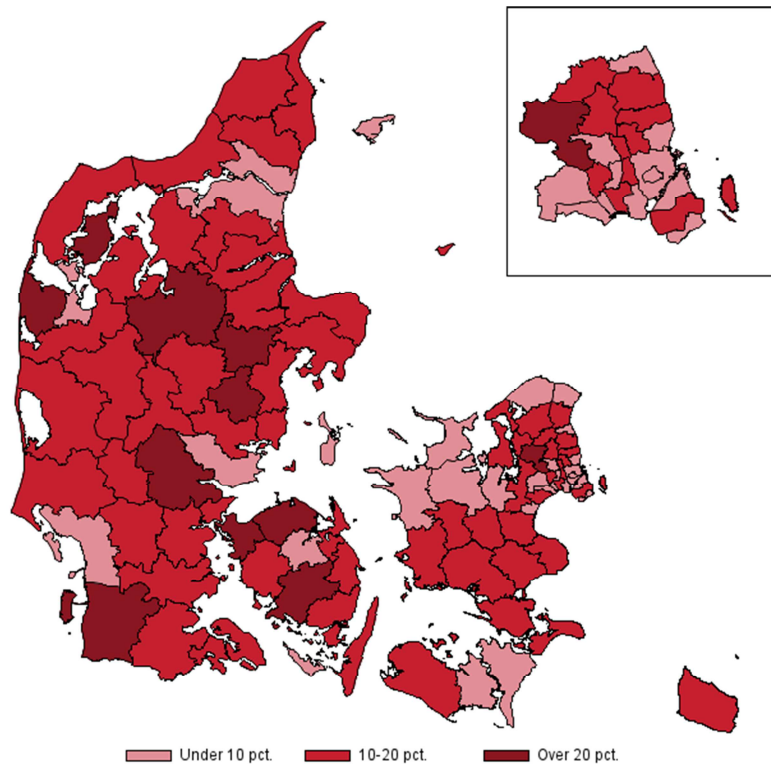
Andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år, der er i virksomhedsrettet forløb¹, ligger på 12 pct. på landsplan (december 2016). Dette gælder også for samtlige aktivitetsparate borgere uafhængig af varigheden af ledighed.

Andelen i virksomhedsrettede forløb i de enkelte kommuner kan ses i bilag c.

Figur 3 viser andelen i virksomhedsrettede forløb i kommunerne. Her ses, at 28 kommuner har under 10 pct. i et forløb, i 59 kommuner ligger andelen på 10-20 pct., mens 11 kommuner har over 20 pct. i virksomhedsrettede forløb:

¹ Inkluderer ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik, nytteindsats, voksenelever og jobrotationsvikarer

Figur 3: Andel i virksomhedsrettet forløb aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år



Analyse af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år

Det er ikke muligt på landsplan at opgøre, hvor mange aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som samtidig modtager ydelser efter Serviceloven (SEL) på grund af psykiske eller fysiske funktionsnedsættelser og/eller sociale problemer. Målgruppens karakteristika er derfor opgjort ud fra data fra 35 kommuner² med validerede data om voksenydelser efter SEL i 2015.

I 2015 er der i alt 24.600 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år i de 35 kommuner, se tabel 1. Heraf modtager 4.998 personer en SEL-ydelse, svarende til 20 pct., som dækker over udvalgte voksenydelser samt anbringelser og/eller forebyggende foranstaltninger for målgruppens børn. De øvrige 80 pct. er gruppen af øvrige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som ikke modtager ydelser efter SEL.

Tabel 1
Samlet status for målgruppen, 2015

	Pct.	Antal
Med SEL-ydelser	20	4.998
Uden SEL-ydelser	80	19.602
I alt	100	24.600

Anm.: SEL-ydelser dækker over udvalgte voksenydelser (se tabel 2) og anbringelser/forebyggende foranstaltninger for målgruppens børn
Kilde: Egne beregninger ud fra registerdata (HANDIC). HANDIC er opgjort per kalenderår, hvor aktiviteten har fundet sted.

Tabel 2 viser voksenydelser efter SEL i målgruppen i 2015. Det ses, at socialpædagogisk støtte er mest udbredt (13 pct.), mens kun få modtager de øvrige ydelser.

² De 35 kommuner er Albertslund, Assens, Favrskov, Faxe, Fredensborg, Fredericia, Frederikshavn, Frederikssund, Glostrup, Greve, Guldborgsund, Herlev, Herning, Holstebro, Hørsholm, Kolding, Læsø, Mariagerfjord, Morsø, Norddjurs, Nordfyns, Nyborg*, Odense, Odsherred, Ringkøbing-Skjern, Ringsted, Rødovre, Silkeborg, Skanderborg, Stevns, Tønder, Varde, Ærø, Aabenraa og Århus.

Tabel 2		
Opgørelse af SEL-ydelser (voksne), 2015		
	Pct.	Antal
Socialpædagogisk støtte (§ 85)	13	671
Beskyttet beskæftigelse (§ 103)	<1	8
Aktivitets- og samværstilbud (§ 104)	1	59
Midlertidigt botilbud (§ 107)	2	92
Længerevarende botilbud (§ 108)	0	0

Anm.: Samme person kan godt have modtaget flere forskellige ydelser i løbet af året.
Kilde: Egne beregninger ud fra registerdata (HANDIC). HANDIC er opgjort per kalenderår, hvor aktiviteten har fundet sted.

Tabel 3 viser, hvor mange af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har modtaget mentorstøtte i 2015. Det ses, at andelen ligger på nogenlunde samme niveau, når man sammenligner grupperne med og uden SEL-ydelser (22 pct. versus 19 pct.), mens 4 pct. i gruppen med SEL-ydelser modtager både mentorstøtte og socialpædagogisk støtte efter § 85.

Tabel 3				
Opgørelse af mentorstøtte, 2015				
	Med SEL-ydelser		Uden SEL-ydelser	
	Pct.	Antal	Pct.	Antal
Mentorstøtte (§ 31b)	22	1.119	19	3.764
Mentorstøtte + § 85	4	224	-	-

Anm.: Mentorstøtte er primært givet som individuelle mentorforløb. Tallene er ikke helt retvisende, da de er betinget af, at målgruppen har været aktivitetsparate i mindst én uge i 2014, som er det tilgængelige data. Personer, der ikke har været aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i 2014 også, er derfor ikke med i opgørelsen.
Kilde: Egne beregninger ud fra data på mentorstøtte (STAR).

Målgruppens karakteristika

Sammenlignet med øvrige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere har gruppen med SEL-ydelser en lavere gennemsnitsalder (41,1 år versus 44,4 år), en højere andel af kvinder (60 pct. versus 49 pct.), en højere andel af dansk herkomst (75 pct. versus 66 pct.) samt flere der kun har grundskole som højest fuldførte uddannelse (63 pct. versus 53 pct.), se tabel 4.

Tabel 4				
Karakteristika for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, 2015				
	Med SEL-ydelser		Uden SEL-ydelser	
	Pct.	Antal	Pct.	Antal
Alder (gennemsnit)		41,1 år		44,4 år
Køn				
Mænd	40	1.980	51	10.041
Kvinder	60	3.018	49	9.561
Herkomst				
Dansk	75	3.773	66	12.930
Indvandrere/efterkommere	25	1.225	34	6.672
Uddannelse (højst fuldførte)				
Kun grundskole	63	2.881	53	9.256
Øvrige*	37	1.668	47	8.333
Anm.: *Dækker over gymnasiale, erhvervsfaglige og videregående uddannelser. For højest fuldførte uddannelse mangler der oplysninger på 2.462 personer i alt; fordelt på 449 personer med SEL-ydelser og 2.013 personer uden SEL-ydelser.				
Kilde: Egne beregninger ud fra registerdata (BEF, UUDA). BEF er opgjort per 1. januar i kalenderåret. UUDA er opgjort per 1. oktober i kalenderåret.				

Anbringelser og forebyggende foranstaltninger

Tabel 5 viser, at blandt de 4.998 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med ydelser efter SEL, har 21 pct. et barn der er anbragt, mens 81 pct. har et barn der får en forebyggende foranstaltning i 2015. Det betyder, at de fleste aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som er i kontakt med Socialforvaltningen, er det på grund af at deres børn er anbragte eller i en forebyggende foranstaltning, og ikke fordi de selv modtager en ydelse.

Hvis man ser på, hvor mange i målgruppen, som selv tidligere har været anbragt eller i en forebyggende foranstaltning, er der en højere andel i gruppen med SEL-ydelser, der selv tidligere har været anbragt (24 pct. versus 12 pct.) og/eller modtaget en forebyggende foranstaltning (11 pct. versus 3 pct.) som barn eller ung, end i gruppen uden SEL-ydelser.

Tabel 5				
Anbringelser og forebyggende foranstaltninger (børn eller egne), 2015				
	Med SEL-ydelser		Uden SEL-ydelser	
	Pct.	Antal	Pct.	Antal
Børn i				
Anbringelser	21	1.035	-	
Forebyggende	81	4.057	-	
Egne tidligere foranstaltninger (alle år)				
Anbringelser	24	1.197	12	2.341
Forebyggende	11	550	3	683
Anm.: Børn i anbringelser eller forebyggende foranstaltninger er opgjort på de biologiske forældre. Egne tidligere foranstaltninger er opgjort fra 1977 for anbringelser og fra 1970 for forebyggende foranstaltninger.				
Kilde: Egne beregninger ud fra registerdata (FAM, BUA, BUFO). FAM er opgjort per 1. januar i kalenderåret. BUA og BUFO er opgjort per kalenderår, hvor aktiviteten har fundet sted.				

Psykiske lidelser og stofmisbrug

I gruppen med SEL-ydelser har 28 pct. været indlagt eller modtaget ambulante psykiatrisk behandling sammenlignet med 13 pct. af de øvrige kontanthjælpsmodtagere (2014 tal), se tabel 6. Andelen med kontakt til specialpraktiserende psykiater eller psykolog ligger derimod på samme niveau i de to grupper (henholdsvis 7 pct. og 2 pct.). Andelen i stofmisbrugsbehandling er højere i gruppen med SEL-ydelser end i gruppen uden SEL-ydelser (4 pct. versus 2 pct.).

Tabel 6
Psykiske lidelser og stofmisbrug, 2015

	Med SEL-ydelser		Uden SEL-ydelser	
	Pct.	Antal	Pct.	Antal
Kontakt med psykiatrien				
Indlæggelse eller ambulat behandling*	28	1.391	19	3.694
Psykiater, almensektor	7	371	7	1.357
Psykolog, almensektor	2	108	2	420
Stofmisbrugsbehandling				
Modtagere	4	215	2	392
Anm.: *Opgjort for 2014 som er det senest opdaterede år fra Landspatientregisteret.				
Kilde: Egne beregninger ud fra registerdata (LPSY, SSSY, VBGS). LPSY, SSSY og VBGS er opgjort per kalenderår, hvor aktiviteten har fundet sted.				

Analyse af langvarige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

STAR har foretaget en klyngeanalyse³ af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med minimum 5 års anciennitet⁴. De ni identificerede klynger, der hver repræsenterer en undergruppe eller type af langvarige kontanthjælpsmodtagere, består af:

1. Unge
2. Enlige ældre
3. Forsørgere med anden etnisk baggrund
4. Forsørgere med anbragte og/eller forebyggende foranstaltninger på deres børn
5. Personer med langvarig sygedagpengehistorik
6. Personer med mange lægekontakter det seneste år
7. Personer med gentagen kontakt til privat psykiater de seneste 5 år,
8. Personer med længerevarende fængselsstraffe og/eller gentagne indsættelser de seneste 10 år
9. Personer med mindst 5 hospitalsindlæggelser de seneste 5 år.

Analysen viser yderligere, at 24 pct. af de langvarige kontanthjælpsmodtagere har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud indenfor det seneste år.

Disse resultater peger på undergrupper, som ligeledes kan være relevante i Social Støtte projektet, i forhold til at opgøre effekten og eventuelt differentiere indsatsen.

³ En klyngeanalyse er en statistisk metode til at gruppere observationer på baggrund af registerdata, hvor personerne i de enkelte klynger ligner hinanden mere i forhold til personerne i de øvrige klynger. Hver person kan kun optræde i én klynge.

⁴ <http://star.dk/da/Om-STAR/Publikationer/2017/Klyngeanalyse%20af%20langevarige%20kontanthjaelpsmodtagere.aspx>

Bilag A. Antal aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
30+ år med mindst 1 års ledighed, december 2016

Kommuner	Antal
Hele landet	45.859
Albertslund	221
Allerød	21
Ballerup	355
Brøndby	518
Egedal	92
Fredensborg	245
Frederiksberg	433
Frederikssund	295
Furesø	143
Gentofte	287
Gladsaxe	410
Glostrup	213
Gribskov	206
Halsnæs	216
Helsingør	626
Herlev	315
Hillerød	251
Hvidovre	469
Høje-Tåstrup	428
Hørsholm	62
København	10.119
Lyngby-Taarbæk	269
Rudersdal	182
Rødovre	405
Tårnby/Dragør	316
Dragør	36
Tårnby	268
Vallensbæk/Ishøj	244
Ishøj	202
Vallensbæk	26
Faxe	255
Greve	143
Guldborgsund	661
Holbæk	719
Kalundborg	433
Køge	388
Lejre	46
Lolland	546
Næstved	540
Odsherred	199
Ringsted	245

Roskilde	519
Slagelse	921
Solrød	49
Sorø	134
Stevns	150
Vordingborg	443
Bornholm	231
Assens	255
Faaborg-Midtfyn	220
Kerteminde	134
Langeland	84
Nordfyns	157
Nyborg	202
Odense	2.572
Svendborg	481
Ærø	0
Aabenraa	386
Billund	82
Esbjerg/Fanø	1.215
Esbjerg	1.203
Fanø	3
Fredericia	571
Haderslev	570
Kolding	760
Middelfart	185
Sønderborg	447
Tønder	289
Varde	188
Vejen	247
Vejle	701
Aarhus	2.593
Favrskov	84
Hedensted	124
Horsens	828
Norddjurs	346
Odder	53
Randers	971
Samsø	0
Silkeborg	547
Skanderborg	161
Syddjurs	217
Herning	479
Holstebro	331
Ikast-Brande	208
Lemvig	53
Ringkøbing-Skjern	166

Skive	127
Struer	108
Viborg	432
Aalborg	2.111
Brønderslev	212
Frederikshavn/Læsø	330
Frederikshavn	327
Læsø	0
Hjørring	279
Jammerbugt	168
Mariagerfjord	333
Morsø	53
Rebild	96
Thisted	220
Vesthimmerland	184
Kilde: Data trukket fra Jobindsats.dk (december 2016)	

Bilag B. Andel passive aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 30+ år, december 2016

Kommuner	Pct.
Hele landet	27,1
Albertslund	35,2
Allerød	5,6
Ballerup	12,7
Brøndby	35,2
Egedal	26,7
Fredensborg	31,5
Frederiksberg	24,3
Frederikssund	23,9
Furesø	42,0
Gentofte	31,2
Gladsaxe	20,2
Glostrup	26,7
Gribskov	24,4
Halsnæs	31,4
Helsingør	37,0
Herlev	35,7
Hillerød	27,0
Hvidovre	26,5
Høje-Tåstrup	28,3
Hørsholm	27,3
København	24,1
Lyngby-Taarbæk	26,4
Rudersdal	45,3
Rødovre	29,4
Tårnby/Dragør	40,8
Dragør	36,2
Tårnby	40,4
Vallensbæk/Ishøj	28,9
Ishøj	30,1
Vallensbæk	17,0
Faxe	28,6
Greve	23,2
Guldborgsund	51,4
Holbæk	29,5
Kalundborg	20,5
Køge	31,3
Lejre	27,5
Lolland	26,2
Næstved	12,0
Odsherred	25,4
Ringsted	21,6

Roskilde	37,1
Slagelse	24,9
Solrød	43,2
Sorø	17,8
Stevns	33,7
Vordingborg	24,5
Bornholm	34,7
Assens	26,2
Faaborg-Midtfyn	23,5
Kerteminde	18,4
Langeland	25,6
Nordfyns	38,9
Nyborg	27,8
Odense	54,3
Svendborg	36,1
Ærø	33,3
Aabenraa	23,4
Billund	8,5
Esbjerg/Fanø	19,5
Esbjerg	19,5
Fanø	0,0
Fredericia	35,6
Haderslev	28,6
Kolding	20,2
Middelfart	24,7
Sønderborg	30,2
Tønder	15,4
Varde	18,4
Vejen	18,6
Vejle	4,9
Aarhus	37,5
Favrskov	2,3
Hedensted	15,9
Horsens	37,0
Norddjurs	33,8
Odder	31,6
Randers	10,7
Samsø	-
Silkeborg	14,4
Skanderborg	3,0
Syddjurs	19,0
Herning	6,6
Holstebro	33,9
Ikast-Brande	24,5
Lemvig	7,3
Ringkøbing-Skjern	10,7

Skive	18,3
Struer	16,2
Viborg	7,1
Aalborg	20,6
Brønderslev	43,8
Frederikshavn/Læsø	24,5
Frederikshavn	24,5
Læsø	-
Hjørring	13,4
Jammerbugt	23,3
Mariagerfjord	40,2
Morsø	8,1
Rebild	25,9
Thisted	24,5
Vesthimmerland	31,8
Kilde: Data trukket fra Jobindsats.dk (december 2016)	

Bilag C. Andel aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i virksomhedsrettet forløb 30+ år, december 2016

Kommuner	Andel
Albertslund	10,2
Allerød	14,8
Ballerup	7,2
Brøndby	10,7
Egedal	20,6
Fredensborg	11,5
Frederiksberg	7,9
Frederikssund	11,8
Furesø	11,9
Gentofte	8,5
Gladsaxe	9,7
Glostrup	5,8
Gribskov	5,1
Halsnæs	13,5
Helsingør	8,4
Herlev	18,6
Hillerød	19,6
Hvidovre	8,9
Høje-Tåstrup	6,6
Hørsholm	0,0
København	5,8
Lyngby-Taarbæk	11,6
Rudersdal	12,7
Rødovre	10,9
Tårnby/Dragør	12,2
Dragør	0,0
Tårnby	12,5
Vallensbæk/Ishøj	8,0
Ishøj	6,5
Vallensbæk	8,5
Faxe	15,6
Greve	14,6
Guldborgsund	6,4
Holbæk	8,9
Kalundborg	8,9
Køge	12,4
Lejre	3,8
Lolland	14,0
Næstved	14,1
Odsherred	8,1
Ringsted	19,0
Roskilde	11,3

Slagelse	15,3
Solrød	0,0
Sorø	11,5
Stevns	11,6
Vordingborg	11,6
Bornholm	11,6
Assens	10,4
Faaborg-Midtfyn	23,5
Kerteminde	20,0
Langeland	11,2
Nordfyns	24,0
Nyborg	13,2
Odense	6,9
Svendborg	15,5
Ærø	0,0
Aabenraa	17,2
Billund	13,8
Esbjerg/Fanø	6,8
Esbjerg	6,8
Fanø	0,0
Fredericia	19,6
Haderslev	12,8
Kolding	11,5
Middelfart	25,5
Sønderborg	17,7
Tønder	21,6
Varde	16,5
Vejen	13,9
Vejle	21,0
Aarhus	11,5
Favrskov	30,2
Hedensted	8,2
Horsens	14,8
Norddjurs	13,5
Odder	13,2
Randers	18,6
Samsø	-
Silkeborg	18,0
Skanderborg	30,0
Syddjurs	19,4
Herning	17,9
Holstebro	16,1
Ikast-Brande	14,2
Lemvig	24,0
Ringkøbing-Skjern	20,4
Skive	14,6

Struer	8,6
Viborg	24,9
Aalborg	7,2
Brønderslev	18,4
Frederikshavn/Læsø	15,2
Frederikshavn	15,4
Læsø	-
Hjørring	15,8
Jammerbugt	17,8
Mariagerfjord	14,3
Morsø	22,6
Rebild	10,8
Thisted	13,2
Vesthimmerland	18,0
Kilde: Data trukket fra Jobindsats.dk (december 2016)	