

DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT FOR DEN EUROPÆISKE FOND FOR BISTAND TIL DE SOCIALT DÅRLIGST STILLEDE — OP II

1. IDENTIFIKATION AF DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT

CCI	2014DK05FSOP001
Betegnelse	Operationelt program for social inklusion af de socialt dårligst stillede personer
Version	2019.0
Rapporteringsår	2019
Dato for overvågningsudvalgets godkendelse af rapporten	

1. IDENTIFIKATION AF DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT	1
2. OVERBLIK OVER GENNEMFØRELSEN	3
2.1 OPLYSNINGER OM GENNEMFØRELSEN AF PROGRAMMET MED HENVISNING TIL DE FÆLLES INDIKATORER FOR DELVIST ELLER FULDT UD GENNEMFØRTE OPERATIONER. OPLYSNINGER OM OG VURDERING AF FREMSKRIDT MED HENSYN TIL AT NÅ DE OPERATIONELLE PROGRAMMERS SPECIFIKKE MÅL.	3
2.2 OPLYSNINGER OM OG VURDERING AF DE AKTIONER, SOM TAGER HENSYN TIL PRINCIPPERNE I ARTIKEL 5, STK. 6 OG 11, OG, HVIS DET ER RELEVANT, ARTIKEL 5, STK. 13, I FORORDNING (EU) NR. 223/2014.	11
2.3 FÆLLES INDIKATORER	13
2.3.1 <i>Inputindikatorer</i>	13
2.3.2 <i>Outputindikatorer vedrørende bistand til social integration</i>	14
2.4 PROGRAMSPECIFIKKE INDIKATORER.....	15
2.4.1 <i>Outputindikatorer</i>	15
2.4.1.1 Kvantitative outputindikatorer	15
2.4.1.2 Kvalitative outputindikatorer	16
2.4.2 <i>Resultatindikatorer</i>	17
2.4.2.1 Kvantitative resultatindikatorer	17
2.4.2.2 Kvalitative resultatindikatorer	18
DOKUMENTER.....	20
SENESTE VALIDEREDE RESULTATER.....	21

2. OVERBLIK OVER GENNEMFØRELSEN

2.1 Oplysninger om gennemførelsen af programmet med henvisning til de fælles indikatorer for delvist eller fuldt ud gennemførte operationer. Oplysninger om og vurdering af fremskridt med hensyn til at nå de operationelle programmets specifikke mål.

Det Operationelle Danske Program for social inklusion af de socialt dårligst stillede (herefter det danske FEAD-program) er godkendt den 10. juni 2016.

I forbindelse med godkendelse af Det Operationelle Danske Program har Danmark ligeledes fået godkendt et udpegningsdokument, der beskriver forvaltningsmyndighedens og attesteringsmyndighedens funktioner og procedurer i FEAD i perioden 2014 – 2020. I 2018 blev revideret udpegningsbeskrivelse sendt til EU-Kommissionen.

Arbejdet med udpegningsdokumentet blev i 2018 suppleret af arbejdet med udfærdigelse af en håndbog til tilskudsmodtagere med en beskrivelse af støtteberettigelsesregler for FEAD. Håndbogen blev præsenteret i starten af 2019, således at den kunne anvendes i forbindelse med ny ansøgningspulje. Håndbogen anvendes også af tilskudsmodtagere som i er tildelt støtte i perioden 2016 - 2019, da håndbogen er udarbejdet som en præcisering og eksemplificering af eksisterende regler for puljen. Der er således ikke tale om, at der er kommet nye regler på området.

Det danske FEAD-program udmøntes via to ansøgningspuljer i henholdsvis 2016 og 2019. Formålet med ansøgningspuljerne er, gennem støtte til opsøgende indsatser, sociale indsatser og rådgivning, at sikre de mest socialt udsatte hjemløse personer en mere stabil, sund og tryk tilværelse med mulighed for at anvende eksisterende indsatser, med henblik på varige forbedringer af deres livssituation.

På baggrund af første ansøgningspulje, er der givet tilsagn om støtte til to projekter i perioden 1. juli 2016 til 30. juni 2019. For begge projekters vedkommende er tilsagnet afgivet den 27. juni 2016. Projekterne afvikles i København og Århus.

Der er i 2019 afholdt ny ansøgningsrunde. I forbindelse med nyheden om udmelding af puljen, inviterede Socialstyrelsen til informationsmøde for interesserede ansøgere tirsdag den 26. marts 2019. På informationsmødet blev krav og kriterier for ansøgningspuljen præsenteret, og deltagerne fik efter præsentationen mulighed for at stille spørgsmål og erfaringsudveksle.

Ved ansøgningsfristens udløb den 12. april 2019 havde Socialstyrelsen modtaget 10 ansøgninger om støtte til en samlet ansøgningssum på 52,5 mio. kr. Efter en grundig gennemgang af ansøgningerne blev det besluttet at yde støtte til tre projekter med et samlet tilsagnsbeløb på 19,5 mio. kr. Med denne ansøgningsrunde har Socialstyrelsen forpligtet det samlede beløb for FEAD-puljen i perioden 2014-2020.

Nye tilskudsmodtagere for perioden 1. juli 2019 – 31. december 2021 er:

- Røde Kors: Omsorgscenter for hjemløse i Region Syddanmark (kr. 4.000.000)
- Kirkens Korshær: Hjemløse sårbare migranter i København (kr. 8.911.120)
- Frelsens hærs Hovedkvarter: Projekt TRIN FOR TRIN – tilbage til job (kr. 6.626.250)

Særligt for tilskud til **Røde Kors**. Her har Socialstyrelsen indgået en aftale med Røde Kors om, at Røde Kors finansierer etablering og opstart af nyt omsorgscenter for hjemløse i Region Syddanmark. Når etableringsfasen er tilendebragt indgår FEAD med finansiering af aktiviteter for hjemløse og løn til ansatte. Etableringsfasen er startet den 1. juli 2019, men er på grund af COVID19 ikke fuldt

tilendebragt, hvorfor opstart med FEAD-finansiering pt. er udsat. Røde Kors og Socialstyrelsen er i tæt kontakt omkring situationen, og hvornår projektet kan opstarte med finansiering fra FEAD.

Projektets formål er at give hjemløse i Region Syddanmark pleje, restitution og støtte efter akut somatisk eller psykisk sygdom med henblik på at fremme deres fysiske og mentale sundhed og forbedre deres sociale situation. Det vil Røde Kors gøre ved at etablere et omsorgscenter samt et tilbud om efterværn. Målgruppen er udsatte hjemløse i Region Syddanmark, der efter akut somatisk eller psykisk sygdom har behov for pleje, restitution og støtte. Målgruppen er både reelt og funktionelt hjemløse. Det forventede antal deltagere er 130 i hele projektperioden. Aktiviteterne er opstart og etablering af omsorgscenter, opsøgende aktiviteter over for samarbejdspartnere og målgruppen, udvikling og tilpasning af værktøjer til monitorering, dokumentation, afrapportering og evaluering, rekruttering, temadage for ansatte og frivillige og EU-konference. Målsætningerne på borgerniveau er, at 90 % oplever, at opholdet har givet ro og mulighed for restitution, at de har fået det bedre, at de har fået tilbud om hjælp, at de har fået tilbud om at være en del af Røde Kors-fællesskabet, at de ved hvor de kan henvende sig for at få hjælp, at 35 % har fået etableret bedre kontakt til eksisterende sociale tilbud i hjemkommunen og at 50 % oplever en positiv forandring efter at have deltaget. Der er primært givet tilskud til lønudgifter og husleje. Projektet etableres i Region Syddanmark.

For **Kirkens Korshær** er der tale om en fortsættelse og udvidelse af det eksisterende FEAD-projekt. Projektets formål er at fortsætte indsatsen med at afhjælpe nødstedte udenlandske hjemløses dårlige leveforhold i København. Med overnatning, specialiseret sundhedsindsats samt rådgivning, vil projektet lindre og hindre kaotisk ødelæggende livsførelse. Målgruppen er sårbare, hjemløse migranter, der er gadesovere i København og ikke har registrering i Danmark i form af cpr-nummer eller udlændingenummer, og som derfor har begrænset adgang til hjælp via det offentlige. Forventede antal deltagere er 600 årligt, i alt 1800. Aktiviteterne er helårlig overnatning til målgruppen, målrettet sundhedsindsats og sammenhængende rådgivning, hvor den stationære og mobile indsats er samkørt. Målsætningen på borgerniveau er, at minimum 70 % af deltagerne, der indgår i den mobile og stationære rådgivning oplever en positiv forandring og hjælpes videre til rette instanser. I overnatningstilbuddet forventes 65 % af deltagerne at opleve en positiv forandring, idet de har opnået rekreation og hvile. Der er primært givet tilskud til lønudgifter. Projektet etableres i København.

Projektet, der afvikles af **Frelsens Hær**, har til formål gennem opsøgende gadeplansarbejde, sociale indsatser og rådgivning, at sikre de mest udsatte hjemløse personer en mere stabil, sund og tryk tilværelse med bedre mulighed for at anvende eksisterende sociale tilbud, samt bedre mulighed for at komme ind på arbejdsmarkedet, så der opnås varige forbedringer af deres livssituation. Målgruppen er de mest udsatte hjemløse personer med lovligt ophold i Danmark, der lever på kanten af samfundet, og som ikke drager nytte af samfundets allerede eksisterende tilbud. Forventede antal deltagere er 360 i hele projektperioden. Aktiviteterne er opsøgende arbejde med samarbejdspartner, Pakhuset kontaktcenter - et værested på Christianshavn, et holistisk resocialiseringsprogram, skræddersyet 10 ugers program med daghøjskole, opfølgning og sikring af fastholdelse af job, livet efter projekt med fokus på bolig, efteruddannelse, sprogkurser m.m., samt efterværn til den enkelte deltager i forløb. Målsætningen på borgerniveau er, at 35 % af borgerne finder og holder fast i et job, og 65 % af borgerne vil fuldføre det samlede program. Der er primært givet tilskud til lønudgifter. Projektet etableres i København.

Indhold og fremdrift

Fonden Projekt UDENFORs projekt: "Opsøgende arbejde og støtte til de dårligst stillede hjemløse gadesovere via Café UDENFOR og via projekt Locker Room" har til formål at yde sårbare gadesovere en særlig støtte til at komme tættere på det almindelige arbejds- og samfundsliv via fællesskabsskabende aktiviteter, relations-arbejde og en skadesreducerende indsats.

Projektet er afsluttet pr. 30. juni 2019. Det er oplyst, at projektet i 1. halvår 2019 har startet længerevarende relations-forløb med 4 nye personer i målgruppen. Der har i alt i projektet været 162 unikke deltagere. Projektet arbejder med samme deltagerkreds over længere perioder, hvorfor det er

forventet i projektet, at der vil være 90 deltagere på årsbasis, men dette er ikke nødvendigvis nye deltagere. I den sidste projektperiode (1. halvår 2019) har der været tale om, at tilskudsmodtager i videst muligt omfang har arbejdet med fastholdelse i en god proces for de personer, der allerede var involveret i projektet. Der har været forløb med 29 personer i perioden.

I perioden har der fortsat været fokus på længerevarende relationsarbejde, og arbejder med at inddrage brugerne via café UDENFOR, byggeri af huse til hjemløse (støtte til denne aktivitet fra FEAD er udelukkende i form af timer til håndværker, der støtter de hjemløse i byggeprocessen) og de fællesskabsskabende aktiviteter, som i perioden har været bowlingtur, fisketur, tur til øko-landsby, dyrkning af grøntsager til café UDENFOR og fællesspisning. Deltagerne oplever en stabil dagligdag gennem projektet, hvilket giver et godt udgangspunkt for længerevarende relations-arbejde med den enkelte bruger.

Projekt Fonden UDENFOR oplyser, at alle de personer, der har deltaget i den sidste del af projektet vurderes at have oplevet positive forandringer i deres liv, og at deltagerne også, efter projektophør, fortsat har kontakt til eksisterende indsats. 5 af deltagerne har nået at bygge deres hus færdig i projektperioden, og er efter afslutningen på projektet flyttet ind i deres eget hus på en grund, som Århus Kommune har stillet til rådighed. 1 deltager i København har fortsat arbejde hos Fonden Projekt UDENFOR i Locker Room efter projektets ophør.

Deltagelsen i projektet gør deltagerne i stand til at træffe mere holdbare og langsigtede løsninger.

Kirkens Korshærs projekt: "Hjemløse sårbare EU-migranter" har til formål at styrke og udvikle migrantarbejdet via rådgivning, opsøgende gadeplansarbejde og mulighed for overnatning, og dermed bryde deltagernes isolation, skabe sociale fællesskaber, være med til at ændre deltagernes livsbetingelser, stoppe kaotisk livsførelse og afhjælpe hjemløshed for målgruppe. Målgruppen er sårbare hjemløse migranter med komplicerede, sammensatte sociale problemstillinger.

Projektet er afsluttet pr. 30. juni 2019. Det er oplyst, at der i første halvår af 2019 er registreret 220 nye brugere og i hele projektperioden er der registreret 1524 unikke brugere. Kirkens Korshær oplyser, at der i perioden er registreret flere nye deltagere end forventet, specielt i outreach-aktiviteterne, men at det ofte ses, at der er flere hjemløse personer i København i forårs- og sommermånedene, da det er her, der er bedst mulighed for at tjene penge på udendørs aktiviteter og til specifikke begivenheder, herunder festivaller.

Brugere er stadig i dårlig forfatning og de enkelte relationsforløb er derfor længerevarende. Brugernes sårbarhed er forskelligartet og dækker både psykisk sygdom, misbrug og PTSD iht. livet som hjemløs migrant. Projektets relationsarbejde ift. den længerevarende dårlige tilstand handler om støtte, omsorg og nærvær.

I første halvår af 2019 har overnatning for deltagerne fortsat fundet sted i Stengade, hvor natcaféen har sikret rolige, rekreative forhold for 24 brugere. Natcaféen tager imod mange mennesker direkte fra hospitalerne, der udskrives direkte til tilbuddet. Samarbejder med sociolancen og politiet er også etableret, og de kommer forbi med mennesker de samler op på gaden eller på andre steder i byen. I perioden er det vurderingen, at de hjemløse brugere er i værre sundhedsmæssig og misbrugende forfatning og derfor overnatter i natcaféen i længere tid. Tilbuddet er fortsat målrettet de mest udsatte hjemløse.

Den enkelte bruger oplever en forandring alt efter hvilken ydelse han har modtaget. Mange oplever tryghed bl.a. i overnatningen og opmuntring ift. den information man har fået i rådgivningen. Fælles for de fleste af projektets deltagere er at relationen til medarbejderen gør forskellen. En relation der stikker så dybt, at brugeren får følelsen af at være forstået, og igennem denne personlige kontakt blive løftet. Kirkens Korshær vurderer, at alle brugere, de er i kontakt med, oplever en forandring, da der sker en afklaring i forhold til deres muligheder eller umuligheder.

Projekt Omsorgscenter for hjemløse i Region Syddanmark v/**Røde Kors** oplyser, at der er nedsat en intern styregruppe, som styrer og følger projektets udvikling meget tæt. Der afholdes jævnligt møder, og projektet er højt prioriteret i organisationen. Røde Kors samarbejder med kommuner i Region Syd om at finde en placering til omsorgscentret – helst i en (evt. kommunal) bygning, som allerede er godkendt til institution, da det er et krav fra regionen, at kommunen involveres i forhold til placeringen. Regionsrådet i Region Syd har afsat 500.000 kr. årligt i seneste budgetforlig til ansættelse af en socialsygeplejerske, som blandt andet skal understøtte Røde Kors' omsorgscenter.

Der arbejdes med ansættelse af personale (der har være opslået jobopslag), udvikling af værktøjer til monitorering, dokumentation, afrapportering og evaluering, udarbejdelse af informationsmateriale, udarbejdelse af håndbog for frivillige og indgåelse af samarbejdsaftaler.

Arbejdet er stærkt påvirket af Covid-19, idet den kommune, der har erklæret sig parat til at huse omsorgscentret, har oplyst, at denne aktivitet ikke pt. er prioriteret, så det praktiske arbejde med at etablere centret og ansatte nye medarbejdere ligger lige nu stille.

Projekt Hjemløse sårbare migranter i København er en fortsættelse af projekt Hjemløse sårbare EU-migranter og ledes fortsat af **Kirkens Korshær**. Projektet har fortsat fokus på gruppen af sårbare, hjemløse migranter, der er gadesovere i København og ikke har registrering i Danmark i form af cpr-nummer eller udlændingenummer, og som derfor har begrænset adgang til hjælp via det offentlige.

I forhold til det tidligere projekt, er der sket flere ændringer. Københavns Kommune har således pr. 1. oktober 2019 godkendt åbning af overnatningsmuligheder i Kompasset, hvor den daglige rådgivning har til huse, hvorfor overnatning i projektregi er flyttet hertil. Hermed er der sket en forøgelse af antallet af sengepladser, så projektet nu råder over 36 pladser. Der er ansat en sundhedsmedarbejder, som har gjort det nemmere for brugerne at få kompetent hjælp til sundhedsproblemer og de rette henvisninger videre. Brugsammensætningen har ændret sig, idet der ses en stigning i antallet af kvinder, der kontakter Kirkens Korshær for hjælp i projektet. Dette har dog ikke ændret på at deltagerne fortsat er udenlandske hjemløse, der fører et hårdt liv præget af svære vilkår, bekymring, frustration, stress, angst samt ofte misbrug, psykisk- og somatisk sygdom.

Langt de fleste af projektets 450 deltagere i perioden er hjulpet eller henvist videre til relevant samarbejdspartner eller myndighed. Det estimeres, at 95% af deltagerne i projektets indsatsområder anvender andre services efter at have været i kontakt med projektet.

I projekt TRIN for TRIN, der afvikles af **Frelsens Hær**, har der i perioden været kontakt til 33 personer. I projektet fokuseres der på at få fattige migranter til at tage de første skridt mod betalt arbejde.

Der har i perioden været 11.000 besøgende i Frelsens Hærs værested, Pakhuset på Christianshavn, hvorfra rekrutteringen til projektet finder sted. En fast pædagogisk medarbejder har stået for visitationen, hvilket har givet et godt overblik, udviklet kontakter, men også hjulpet til at kunne vurdere effekten af visitationen. Det bemærkes, at midler fra FEAD-puljen ikke finansierer aktiviteter blandt de besøgende i Pakhuset.

Jobkonsulenten har mødtes individuelt med alle deltagerne, hvor der er blevet udarbejdet en jobprofil og han har lært mere om den enkeltes forhold. Derudfra har han og en pædagogisk medarbejder arbejdet med hver enkelt om udvikling af CV, ansøgning af politi attest, registrering for administrativt CPR-nummer, registrering ved Jobcenteret, etc. En pædagogisk medarbejder har ligeledes stået for ekstra research af mulige jobs som deltagerne kunne søge på.

Af det første hold er 6 personer kommet i arbejde. Det har givet deltagerne stabilitet at have et fast sted at sove, og et sammenhold i, at alle skal deltage i madlavning, opvask og rengøring. I perioden er flere blevet stærke nok til at flytte videre, finde et sted at bo og ad den vej finde stabilitet.

Udfordringer

Tilskudsmodtagere har i 2019 bekræftet, at der i de godkendte projekter ikke indgår deltagere uden lovligt ophold i Danmark. Det er en udfordring, henset til målgruppen, at det kræver tid at opnå den kontakt der gør, at det er muligt at vurdere, hvorvidt deltageren har lovligt ophold i Danmark. Projekterne er dog opmærksomme på, at der ikke kan indgå udgifter, der vedrører borgere uden lovligt ophold.

For de 2 afsluttede projekter har det vist sig, at det er en udfordring, når projekter skal etableres på flere matrikler, idet det kræver ekstra ledelsesressourcer at sikre en tæt daglig sparring, således at der ikke i enkeltafdelinger formes en intern praksis, som medfører, at projektet gennemføres på en anden måde end oprindeligt tænkt. Dette har betydet, at der i de nye projekter har været fokus på at samle aktiviteterne – specielt har Kirkens Korshær brugt erfaringen således at rådgivning og overnatning nu er samlet på en matrikel.

Det har vist sig vanskeligt for nye tilskudsmodtagere at gennemføre projekterne præcist som beskrevet, idet målgruppen for projekterne har vist sig at være væsentligt dårligere end forventet, ligesom fremmøde i forhold til målgruppen er mindre forudsigteligt.

I forhold til registrering har dette også i opstarten af den nye periode vist sig at være vanskelig, specielt i forhold til kategoriseringen af personer med psykiske eller fysiske funktionsnedsættelser, da personalet og de frivillige ikke altid ser sig i stand til at vurdere målgruppen inden for disse felter.

For 2020 bliver COVID-19 en væsentlig udfordring i forhold til afvikling af de godkendte projektaktiviteter. Tilskudsmodtagere har kontaktet Socialstyrelsen i forhold til afviklingen, og vi er i dialog. Der er udsendt opfordringer til, at tilskudsmodtagere fortsat holder kontakt med målgruppen, så de er parate til at gennemføre aktiviteter, når der åbnes for muligheden, men samtidig skal tilskudsmodtagere sørge for at overholde retningslinjerne fra Sundhedsstyrelsen.

Overvågningsudvalget for FEAD i Danmark

Overvågningsudvalget har afholdt møde den 15. november 2019. På mødet orienterede Socialstyrelsen udvalget om status på det danske program, herunder den faglige og økonomiske fremdrift. Gennemførselsrapporten for 2018 blev godkendt i høring i Overvågningsudvalget og sendt til EU-Kommissionen den 27. juni 2019. Gennemførselsrapporten er godkendt af Kommissionen den 18. juli 2019.

Det er aftalt med Overvågningsudvalget, at proceduren i 2020 bliver på samme måde, hvorfor rapporten for 2019 sendes i høring i Overvågningsudvalget i juni 2020, således at denne kan indsendes til Kommissionen senest den 30. juni 2020. Der afholdes møde i Overvågningsudvalget i efteråret 2020 med forventning om, at det her vil være muligt at besøge de projekter, der har modtaget tilskud i 2. runde.

Evaluering

Socialstyrelsen har i 2017 indgået kontrakt med VIVE – Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd. VIVE har i 2019 udarbejdet en midtvejsevaluering af de 2 projekter, som modtog støtte i 1. ansøgningsrunde. VIVE skal udarbejde den afsluttende evaluering af hele programperioden. Denne publiceres med udgangen af 2022.

Udbredelse og kommunikation

Materiale om FEAD er tilgængeligt på Socialstyrelsens hjemmeside. Her fremgår ansøgningsmateriale, vejledning, forordning, håndbog, gennemførelsesrapporter samt oplysninger om, hvem der har modtaget støtte fra programmet.

I forbindelse med nyheden om udmelding af 2. ansøgningsrunde for FEAD, inviterede Socialstyrelsen til informationsmøde for interesserede ansøgere tirsdag den 26. marts 2019. På informationsmødet blev krav og kriterier for ansøgningspuljen præsenteret, og deltagerne fik efter præsentationen mulighed for at stille spørgsmål og erfaringsudveksle. En håndfuld interesserede deltog i mødet, med efterfølgende gode drøftelser og de valgte også at gøre brug af muligheden for at erfaringsudveksle efter præsentationen.

Den 5. september 2019 afholdt Socialstyrelsen et fælles opstartsmøde for de nye tilskudsmodtagere. Her opfordrede vi til, at såvel projektleder som administrativ/økonomisk ansvarlig skulle deltage. Mødet var velbesøgt. Alle nye tilskudsmodtagere deltog med flere deltagere. På mødet blev krav til afrapportering gennemgået, ligesom håndbogen blev præsenteret.

Socialstyrelsen har i marts 2019 afholdt hilse-på møde med repræsentanter fra Kommissionen. Her var fokus på erfaringer og den fortsatte programafvikling. Samtidig blev der fra Kommissionen givet en præsentation af det foreløbige udkast til ESF+.

Socialstyrelsen har været repræsenteret på møde i Bruxelles i marts 2019 på Evaluation Partnership Meeting, hvor fokus var på erfaringsudveksling omkring afviklingen i perioden 2017 – 2019 og en drøftelse af indikatorer for det nye ESF+ program.

Socialstyrelsen var i marts 2019 repræsenteret på møde hvor landerapport for Danmark med fokus på indhold og muligheder i det nye ESF+ program blev præsenteret.

Socialstyrelsen deltog med oplæg i september 2019 i det 17. netværksmøde med titlen ”Celebrating five years of FEAD”. På oplægget videregav Socialstyrelsen erfaringer fra de danske projekter til deltagere fra de øvrige EU-lande.

Kommunikation med projekterne om krav og betingelser til tilskud

Socialstyrelsen er i løbende kontakt med tilskudsmodtagere om krav og betingelser for tilskud, særligt i forbindelse med indsendelse af regnskaber og rapporter. Derudover har Socialstyrelsen i 2018 udarbejdet en håndbog med støtteberettigelsesregler for ansøgere og tilskudsmodtagere under FEAD. Håndbogen er offentliggjort og sendt til projekterne i januar 2019.

Socialstyrelsen har den 14. marts 2019 afholdt fælles møde for tilskudsmodtagere og disse egne revisorer med følgende dagsorden:

1. Drøftelse om årsregnskabet for 2017, herunder fejltyper og høj fejlprocent
2. Indberetning til OLAF
3. Drøftelse om hvordan det sikres, at årsregnskab for 2018 og 2019 ikke er behæftet med fejl
4. Socialstyrelsens årsregnskab for 2017

At mødet blev holdt som et fælles møde for alle tilskudsmodtagere og revisorer skyldtes, at fejltyperne i stor udstrækning var de samme.

På mødet blev revisionsmyndighedens revisionsrapporter og fejltyper drøftet med såvel tilskudsmodtagere som revisor, og det blev oplyst, at fejl omkring indregning af feriepenge i de indsendte regnskab, forud for den faktiske udgift, ville medføre, at tilskudsmodtagere skulle indberettes til OLAF – henset til, at der var anmodet om tilskud på baggrund af de indsendte regnskaber.

Der er efterfølgende sket indberetning til OLAF. For begge tilskudsmodtagere er fejl rettet i de efterfølgende regnskab. For Kirkens Korshær er det afsluttende regnskab lukket. Der har ved gennemgang af regnskabet været særlig fokus på de fejltyper, der var repræsenteret i

revisionsmyndighedens rapport. For Fonden Projekt UDENFOR afholdes møde i maj 2020 med det formål at afslutte regnskabet for 1. periode 2019, også her vil der være særlig fokus på at sikre, at fejltyper i revisionsmyndighedens rapport ikke gentages.

Sammenfatning af bevillinger 1. ansøgningsrunde

Projektnavn	Startdato	Slutdato	Tilskuds-Modtager	FEAD-støtte i Dkr	FEAD-støtte i EUR*
Opsøgende arbejde og støtte til de dårligst stillede gadesovere via Café UDENFOR og via projekt Locker Room	01-07-2016	30-06-2019	Fonden Projekt UDENFOR	6.488.230,00	869.130,10
Hjemløse sårbare EU-migranter	01-01-2016	30-06-2019	Kirkens Korshær	6.775.410,00	907.599,26

*Beregnet med Inforeuro, maj 2019.

Sammenfatning af bevillinger 2. ansøgningsrunde

Projektnavn	Startdato	Slutdato	Tilskuds-Modtager	FEAD-støtte i Dkr	FEAD-støtte i EUR*
Omsorgscenter for hjemløse i Region Syddanmark	01-07-2019**	31-12-2021	Røde Kors	4.000.000	536.401
Hjemløse sårbare migranter i København	01-07-2019	31-12-2021	Kirkens Korshær	8.911.120	1.194.984
Projekt TRIN FOR TRIN – tilbage til job	01-07-2019	31-12-2021	Frelsens Hærs Hovedkvarter	6.626.250	888.582

*Beregnet med Inforeuro, maj 2020. **Opstartsdato med FEAD-finansiering er pt. ikke fastsat grundet uafsluttet etableringsfase.

Sammenfatning af forventede deltagere i projektperioden på ansøgningstidspunktet for projekter, der har modtaget tilskud i 1. ansøgningsrunde

Projektnavn	Forventet antal deltagere	Fordeling mænd og kvinder	Aldersfordeling
Opsøgende arbejde og støtte til de dårligst stillede gadesovere via Café UDENFOR og via projekt Locker Room	Ca. 90 pr. år fordelt med: 50 personer, der har skab i Locker Room, og evt. indgår i tættere relationsforløb og/eller modtager hjælp til 'Den gode hjemrejse' og/eller indgår i arbejdsfællesskab.	20 – 30 % kvinder 70 – 80 % mænd	Ikke et særligt kriterium.

	<p>40 personer, der indgår i tættere relationsforløb via Café UDENFOR og/eller via byggefællesskaber og/eller indgår i arbejdsfællesskab.</p> <p>Det bemærkes, at nogle af deltagerne er med i projektet i længere tid pga. deres komplekse problemstillinger. Der er derfor ikke nødvendigvis tale om 90 nye deltagere pr. år.</p>		
Hjemløse sårbare EU-migranter	600 pr. år fordelt på 200 personer gadeplansindsatsen, herunder overnatning og 400 i rådgivning.	15 % kvinder 85 % mænd	Ikke et særligt kriterium.

Sammenfatning af forventede deltagere i projektperioden på ansøgningstidspunktet for projekter, der har modtaget tilskud i 2. ansøgningsrunde

Projekt navn	Forventet antal deltagere	Fordeling mænd og kvinder	Aldersfordeling
Omsorgscenter for hjemløse i Region Syddanmark	Tilskudsmodtager forventer kontakt til ca. 70 borgere pr. år. Kontakten omfatter somatisk pleje og restitution, rådgivning, medmenneskelig støtte og fællesskab og psykosocialt efterværn	25 % kvinder 75 % mænd	Ikke et særligt kriterium, men indsatsen tilbydes til borgere over 18 år.
Hjemløse sårbare migranter i København	Tilskudsmodtager forventer kontakt til ca. 600 borgere årligt. Kontakten omfatter overnatning, rådgivning og outreach samt hjælp til sundhed	12 % kvinder 88 % mænd	Ikke et særligt kriterium, men tilskudsmodtager anfører at deltagere primært er mellem 25 og 50 år.
Projekt TRIN FOR TRIN – tilbage til job	Tilskudsmodtager har kontakt med ca. 1.000 borgere pr. år i Pakhuset. Heraf udvælges 80 borgere pr. år, som deltager i et 10 ugers intensivt forløb med henblik på at få et job og et sted at bo.	15 % kvinder 85 % mænd	Ikke et særligt kriterium, men tilskudsmodtager anfører, at alle deltagere er over 18 år.

Planlagt antal deltagere ift. faktisk antal

Det specifikke mål for programmet er, at ca. 200 personer i løbet af et år vil anvende de indsatser, der modtager støtte fra FEAD-programmet, og dermed at projekterne vil nå ud til 1.400 personer i løbet af hele programperioden.

Af statusrapporterne fremgår det, at der pr. 31. december 2018 har været 1412 unikke brugere i de 2 projekter, som har modtaget støtte. De FEAD-støttede projekter har således på 2 ½ år nået det samlede deltagerantal, der var forventet for hele programperioden.

Dette skyldes særligt, at projekt Hjemløse sårbare EU-migranter i perioden alene har nået mere end 1.200 deltagere. Målgruppen for dette projekt er sårbare hjemløse migranter med lovligt ophold. Målgruppen har komplicerede, sammensatte sociale problemstillinger (f.eks. fysisk dårlige, misbrug samt psykiske lidelser).

For 2019 har de 2 afsluttende projekter sammenlagt med de 2 nye igangsatte projekter registreret 757 unikke deltagere. For den resterende programperiode forventes det, at der registreres tæt ved 1.500 yderligere – dette dog med forbehold for de nuværende udfordringer med COVID19 og forsamlingsforbud samt den udsatte opstart for omsorgscentret for hjemløse.

Finansielle oplysninger

Der er givet støtte til to projekter i 2016. Projektperioden er 1. juli 2016 – 30. juni 2019. Der er givet støtte til 3 projekter i 2019. Projektperioden er 1. juli 2019 – 31. december 2021. Heraf er 2 projekter opstartet.

Pr. 31. december 2019 er projekterne fra 2016 afsluttet i forhold til aktiviteter, og der er afleveret afsluttende regnskaber i august 2019. Begge tilskudsmodtagere har oplyst, at det fulde tilskud er anvendt til tilskudsberettigede aktiviteter.

Pr. 31. december 2019 har projekterne, inklusive de 2 nystartede projekter, opgjort deres udgifter til 437.013 EUR. TA-udgiften for perioden udgør 93.764 EUR. Udbetalingerne til projekterne følger de godkendte budgetter på ansøgningstidspunktet. Projekternes forbrug følger med små godkendte afgivelser det godkendte budget. De 2 afsluttede projekter oplyser, at de ved projekternes afslutning har anvendt hele bevillingen.

Der tages forbehold for oplysninger om forbruget pr. 31. december 2019, da to af projekternes regnskaber for perioden ikke er endeligt godkendt af forvaltningsmyndigheden. Dette skyldes drøftelser om støtteberettigede udgifter i de indsendte regnskaber.

2.2 Oplysninger om og vurdering af de aktioner, som tager hensyn til principperne i artikel 5, stk. 6 og 11, og, hvis det er relevant, artikel 5, stk. 13, i forordning (EU) nr. 223/2014.

Artikel 5, stk. 6: Kommissionen og medlemsstaterne sørger i overensstemmelse med deres respektive ansvar og for at forhindre dobbeltfinansiering for koordination med ESF og med andre relevante EU-politikker, -strategier og -instrumenter, navnlig EU-initiativer inden for folkesundhed og imod fødevarespild.

Det sikres gennem FEAD-programmet, at der ikke foregår dobbeltfinansiering mellem fonden og Den Europæiske Socialfond gennem manuel kontrol af, at projekter, som modtager støtte fra FEAD-programmet, ikke overlapper med konkrete projekter, som modtager midler fra Den Europæiske Socialfond. Socialstyrelsen har således forud for tilsagn tjekket projekterne op mod Erhvervsstyrelsens database over projekter på www.regionalt.dk og sikret, at der ikke er overlap

mellem ansøgninger og aktiviteter, der allerede er støttet af Den Europæiske Socialfond. Det danske FEAD-program støtter aktiviteter, som medvirker til, at den enkelte gennem programmets aktiviteter kan bryde social marginalisering.

Artikel 5, stk. 11: Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at ligestilling mellem mænd og kvinder og integrering af kønsaspektet tages i betragtning og fremmes i de forskellige faser af forberedelsen, programmeringen, forvaltningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af fonden samt i informations- og oplysningskampagner og ved udveksling af bedste praksis. Kommissionen og medlemsstaterne anvender data opdelt efter køn, hvor sådanne forefindes.

Det fremgår af vejledningen til ansøgning om støtte via FEAD-programmet, at det skal overvejes, om der er særlige kønsmæssige, aldersmæssige, handicap, etniske eller andre perspektiver, der skal tages højde for i projektet. I så fald skal det beskrives. Det forudsættes herved, at der i projektregi er fuld ligestilling mellem kønnene.

2.3 Fælles indikatorer

2.3.1 Inputindikatorer

ID	Indikator	Måleenhed	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi
1	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er godkendt i de dokumenter, der fastlægger betingelserne for støtte til operationer.	EUR	0,00	0,00	238.607,43	719.657,12	745.962,34	530.777,07					2.235.003,96
2	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er afholdt af støttemodtagerne, og som er udbetalt i gennemførelsesoperationer.	EUR	0,00	0,00	227.024,65	682.572,75	685.581,15	437.012,93					2.032.191,48
3	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er anmeldt til Kommissionen.	EUR	0,00	0,00	202.816,31	611.708,06	634.067,99	267.609,42					1.716.200,78

2.3.2 Outputindikatorer vedrørende bistand til social integration

ID	Indikator	Måleenhed	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi
20	Antal personer, der modtager bistand til social integration	antal	0,00	0,00	474,00	484,00	454,00	757					2169
20a	Antal børn på 15 år eller derunder	antal	0,00	0,00	0,00		0,00	0					0
20b	Antal personer på 65 år eller derover	antal	0,00	0,00	23,00	10,00	31,00	19					83
20c	Antal kvinder	antal	0,00	0,00	68,00	60,00	82,00	121					331
20d	Antal indvandrere, deltagere af udenlandsk herkomst, minoriteter (herunder marginaliserede befolkningsgrupper, som f.eks. roma)	antal	0,00	0,00	474,00	484,00	382,00	757					2097
20e	Antal handicappede	antal	0,00	0,00	2,00	49,00	72,00	29					152
20f	Antal hjemløse	antal	0,00	0,00	474,00	484,00	454,00	757					2169

2.4 Programspecifikke indikatorer

2.4.1 Outputindikatorer

2.4.1.1 Kvantitative outputindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi	Målopfyldelse
1	Antal personer, der deltager i indsatserne, fordelt på alder og køn og social situation, herunder hjemløshed, opholdsstatus, misbrug, psykisk lidelse, funktionsned sættelser og andre problemstillinger	Personer	0,00	0,00												
2	Antal personer, der deltager i indsatserne, fordelt på alder og køn og social situation, herunder hjemløshed, opholdsstatus, misbrug, psykisk lidelse, funktionsned sættelser og andre problemstillinger	Personer	0,00	1.400,00	0,00	0,00	474,00	484,00	454,00	757						2169

2.4.1.2 Kvalitative outputindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
----	---------------	-----------	----------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

2.4.2 Resultatindikatorer

2.4.2.1 Kvantitative resultatindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi	Målopfyldelse
1	Andel af brugere, som anvender øvrige eksisterende tilbud (før og) efter indsats.	Personer	0,00	0,00												
2	Andel af brugere, som anvender øvrige eksisterende tilbud (før og) efter indsats.	Personer	0,00	490,00	0,00	0,00	141,00	235,00	297,00	711					1384	

2.4.2.2 Kvalitative resultatindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
----	---------------	-----------	----------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

DOKUMENTER

Dokumenttitel	Dokumenttype	Dokumentets dato	Lokalt referencenr.	Kommissionsreference	Filer	Sendt den	Sendt af
---------------	--------------	------------------	---------------------	----------------------	-------	-----------	----------

SENESTE VALIDEREDE RESULTATER

Alvorlighed	Kode	Meddelelse
-------------	------	------------